



Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018

*Oktober 2014
Afdeling Bestuursondersteuning
Beleidsmedewerker Veiligheid
Bas Gillissen*

Voorwoord

Voor u ligt de nota integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Borsele 2015 – 2018. Deze nota is vastgesteld op [DATUM] door de gemeenteraad. In deze nota komen de speerpunten voor de komende vier jaar op het gebied van veiligheid aan de orde.

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een taak voor de overheid en dus één van de kerntaken van een gemeente. Een nota integraal veiligheidsbeleid is dan ook noodzakelijk voor een gemeente. Op deze manier kan goed inzicht worden gekregen op welke terreinen al wordt gewerkt aan veiligheid en wat er in de toekomst nog moet gebeuren.

Naast deze nota wordt er een jaarlijks uitvoeringsprogramma opgesteld. Het vaststellen van een uitvoeringsprogramma is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college).

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	2
1. Inleiding.....	4
2. Strategisch kader	7
2.1 Visie en uitgangspunten	7
2.2 Strategische partners	7
2.3 Flankerend beleid.....	7
2.4 Het integrale veiligheidsbeleid	8
2.5 Organisatie en coördinatie.....	9
2.5.1 Bestuurlijke overlegstructuren	9
2.5.2 Ambtelijke overlegstructuren	10
3. Veiligheidsanalyse	12
3.1 Veilige woon en leefomgeving.....	12
3.2 Bedrijvigheid en veiligheid	16
3.3 Jeugd en veiligheid.....	19
3.4 Fysieke veiligheid	22
3.5 Integriteit en veiligheid.....	25
4. Prioriteiten	28
5. Financiën.....	30

1. Inleiding

Hierbij treft u de nota integraal veiligheidsbeleid 2015-2018 van de gemeente Borsele aan. Er is gewacht met het opstellen van een nieuw veiligheidsplan tot na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2014, zodat de looptijd van het nieuwe integraal veiligheidsbeleid parallel loopt aan de huidige raadsperiode. De hoofdlijnen uit deze nota worden nader geconcretiseerd in een uitvoeringsplan, welke jaarlijks door het college zal worden vastgesteld.

Ontwikkelingen

In 2012 is de nieuwe Politiewet in werking getreden. Als gevolg hiervan is per 1 januari 2013 de regiopolitie Zeeland opgegaan in de Nationale Politie. Het nieuwe nationale korps bestaat uit één korpsleiding, tien regionale eenheden, één bedrijfsvoeringdienst, 43 districten en 168 robuuste basisteams. Zeeland maakt onderdeel uit van de nieuwe eenheid Zeeland-West Brabant. De eenheid is opgedeeld in vier districten, waarvan Zeeland er één is. Er zijn binnen het district Zeeland drie basisteams. Gemeente Borsele maakt samen met Goes, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland deel uit van het basisteam Oosterscheldebekken. De wijkagent vormt de spil in de basisteams en het lokale veiligheidsbeleid, waarbij er uitgegaan wordt van één wijkagent op 5000 inwoners. Het beheer van de politie is een landelijke aangelegenheid geworden, het gezag over de politie blijft echter belegd bij de lokale driehoek. Dit vanwege de wettelijke verantwoordelijkheid van de burgemeesters voor openbare orde en veiligheid en de regierol van gemeenten ten aanzien van het lokaal integraal veiligheidsbeleid.

In augustus 2010 werd het wetsvoorstel regierol gemeenten gepresenteerd. De bedoeling van dit wetsvoorstel was met twee maatregelen de lokale regierol van gemeenten op het terrein van lokale veiligheid te verstevigen. Zo zou de gemeenteraad verplicht worden een integraal veiligheidsplan vast te stellen en er zou een specifieke rol (zorgplicht) komen voor de burgemeester om de natuurlijke gezagspositie van de burgemeester te versterken. Het wetsvoorstel werd echter in juni 2013 weer ingetrokken. Als reden gaf de minister van Veiligheid en Justitie dat, nu inmiddels 90% van de gemeenten over een integraal veiligheidsplan beschikt, het niet langer noodzakelijk was om het vaststellen als een wettelijke verplichting vast te leggen.

Totstandkomingsproces nieuw veiligheidsbeleid

Het integraal veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. Hierdoor is het lokale beleid leidend. Toch kan door de komst van de nationale politie en daarmee de komst van bovengenoemd basisteam Oosterscheldebekken niet alles meer per gemeente worden afgestemd. De politiecapaciteit wordt verdeeld binnen het basisteam en dit betekent dat de gemeenten zaken op elkaar af dienen te stemmen. Samenwerking is dan ook van groot belang. Met dit in gedachte heeft de gemeente Borsele ambtelijk afgestemd met de gemeenten Kapelle, Noord-Beveland en Reimerswaal bij het totstandkomingsproces van dit integraal veiligheidsbeleid. Dit betekent niet dat dit beleid een gezamenlijk product is, het is wel degelijk een lokaal veiligheidsbeleidsplan.

In het proces om te komen tot het nieuwe veiligheidsbeleid is gewerkt volgens de methode Kernbeleid Veiligheid 2014¹. Deze methode wordt door veel gemeenten gehanteerd en wordt landelijk als uitgangspunt gehanteerd.

Eerste stap in deze methode is het opstellen van een veiligheidsanalyse. Deze veiligheidsanalyse brengt in beeld welke knelpunten er zijn op het gebied van veiligheid en leefbaarheid, welke acties al worden ondernomen en waar in de toekomst inzet wordt gevraagd.

¹ (voetnoot Kernbeleid Veiligheid 2014 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten)

De veiligheidsanalyse is gemaakt aan de hand van de volgende input:

- Veiligheidsmonitor gemeente Borsele 2013
- Operationeel veiligheidsbeeld politie Zeeland-West Brabant

De benchmark Waarstaatjegemeente.nl is niet meegenomen in de veiligheidsanalyse. Hoewel veiligheid wel is vermeld in de Benchmark, is dit maar een beperkt onderdeel. De veiligheidsmonitor bestrijkt een breder veld en gaat dieper op de onderwerpen in. Tevens zijn de onderzoeken voor de benchmark en de veiligheidsmonitor in verschillende periodes uitgevoerd en hanteren beide een andere scoringsmethode en referentiekader. De veiligheidsmonitor vergelijkt de scores met de referentie gebieden Zeeland en Nederland. De benchmark vergelijkt de scores met gemeente van een vergelijkbare grootte. De gegevens uit beide onderzoeken zijn dan ook lastig te matchen. Wel geeft de benchmark op het gebied van de veiligheid globaal een vergelijkbaar beeld als de Veiligheidsmonitor gemeente Borsele 2013. De veiligheidsmonitor wordt Zeeuws breed gehanteerd voor het opstellen van het veiligheidsbeleid.

Diverse interne en externe partners zijn bij het opstellen van de veiligheidsanalyse betrokken. Hieruit is gezamenlijk een aantal prioriteiten benoemd. Deze prioriteiten zijn voorgelegd aan de gemeente-raad. Hierna is verder vorm gegeven aan het veiligheidsbeleid. Op basis van dit beleid zal jaarlijks een uitvoeringsprogramma worden opgesteld waarin concrete werkzaamheden en projecten worden benoemd.

Leeswijzer en opbouw

De opbouw van de nota is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat het strategisch kader. Hoofdstuk 3 bevat een analyse van de huidige situatie. Ingegaan wordt op de veiligheidsproblematiek op de vijf veiligheids-velden van de methode Kernbeleid Veiligheid, de huidige aanpak daarvan en de verbeterpunten.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit
	1.2: Fysieke kwaliteit
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende criminaliteit
	1.4: Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Overlastgevende jeugd
	3.2: Criminele jeugd/individuele probleemjongeren
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs
	3.4: Veilig in en om de school
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Voorbereiding op rampenbestrijding
5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Veilige publieke taakuitoefening
	5.3: Georganiseerde criminaliteit
	5.4: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Na de veiligheidsanalyse wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de prioriteiten die uit de analyse naar voren komen en zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Aangegeven is waarom deze zaken als prioriteit worden benoemd. In hoofdstuk 5 wordt tot slot ingegaan op de financiën.

2. Strategisch kader

2.1 Visie en uitgangspunten

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een kerntaak van de gemeente. Iedere gemeente heeft zijn eigen visie over de manier waarop dit het beste geregeld kan worden. Een integraal veiligheidsbeleid is daarbij noodzakelijk, omdat hiermee goed inzicht wordt geboden op welke terreinen al wordt gewerkt aan veiligheid en waar extra inzet nodig is. Daarnaast brengt het integraal veiligheidsbeleid goed in beeld welke partijen betrokken zijn en met welke partners wordt samengewerkt.

Het doel van deze nota is een samenhangend beleid te voeren dat de objectieve veiligheid van de inwoners moet verbeteren, waardoor het veiligheidsgevoel van de inwoners, bedrijven en instellingen zal toenemen. Dit door persoonlijke en publieke eigendommen te beschermen tegen agressie, vandalisme en criminaliteit en overlast van derden tegen te gaan.

De gemeente kan dit alleen door samen te werken met anderen. De inwoners zijn zelf verantwoordelijk voor hun zelfredzaamheid. De gemeente faciliteert in de vorm van preventie. In het veiligheidsbeleid wordt aangegeven op welke manier deze samenwerking met anderen tot stand komt of moet komen.

2.2 Strategische partners

De belangrijkste veiligheidspartners van de gemeente worden hieronder opgesomd:

- Politie Zeeland-West Brabant
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidsregio Zeeland
- Veiligheidshuis Zeeland
- Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)
- Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC)
- Regionaal Platform Criminaliteitspreventie (RPC)
- GGD
- SMWO
- Onderwijsinstellingen
- Woningbouwcorporatie R&B Wonen
- Dorpsraden en inwoners

2.3 Flankerend beleid

Door het benoemen van de partners is ook benoemd met welke beleidsprocessen onder meer rekening gehouden wordt bij het opstellen van het integraal veiligheidsbeleid:

- Regionaal beleidsplan politie Zeeland-West Brabant 2015-2018
- Regionaal Zeeuws Crisisplan Veiligheidsregio Zeeland 2011-2014
- Beleidsplan jeugd en alcohol Zeeland / Plan van Aanpak 'Laat ze niet (ver)zuipen!'
- WMO beleidsplan
- Beleidsplannen van het OM, RIEC en Veiligheidshuis Zeeland
- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Borsele
- Integraal handhavingsbeleid gemeente Borsele
- Preventie en handhavingsplan Drank- en Horecawet

2.4 Het integrale veiligheidsbeleid

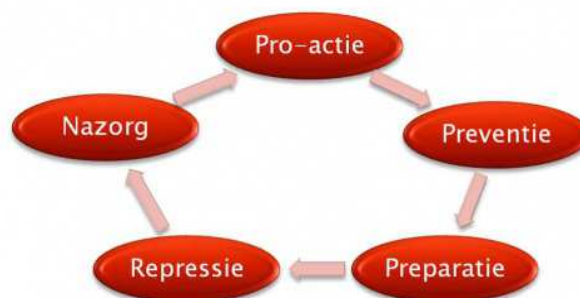
Veiligheid is een breed begrip, waarvan geen algemeen geaccepteerde definitie bestaat. In het kader van het integraal veiligheidsbeleid wordt doorgaans een onderverdeling gemaakt tussen objectieve en subjectieve veiligheid en tussen sociale en fysieke veiligheid.

Type veiligheid	Omschrijving
Objectieve veiligheid	is de feitelijke (on)veiligheid, bedreiging of criminaliteit, die kan worden gemeten aan de hand van het aantal registraties van misdrijven
Subjectieve veiligheid	is de veiligheidsbeleving van mensen en is niet te herleiden uit geregistreerde incidenten
Sociale veiligheid	betreft de veiligheidsrisico's met een menselijke oorsprong. Voorbeelden zijn: overlast en verloedering, huiselijk geweld, inbraken.
Fysieke veiligheid	betreft de veiligheidsrisico's met een niet-menselijke oorsprong, ofwel het gevaar voor mens en dier vanuit de fysieke omgeving (brandrisico's gebouwen, opslag en transport gevaarlijke stoffen).

De term integraal geeft aan dat het begrip veiligheid veelomvattend is. Centraal in de integrale benadering staat de gedachte dat de zorg voor veiligheid niet alleen een taak is voor bijvoorbeeld de politie, maar dat samenwerking met meerdere partijen, zoals gemeenten, burgers, welzijnsinstellingen en woningbouwcorporaties, noodzakelijk is om te komen tot een goed lopend veiligheidsbeleid. En natuurlijk speelt de burger zelf ook een belangrijke rol bij de veiligheid en leefbaarheid in de leefomgeving.

Integrale veiligheid probeert alle facetten van veiligheid bijeen te brengen in een beleid, waarbij alle betrokkenen gezamenlijk proberen te komen tot een veiligere samenleving. Het is zaak dat alle schakels van de onderstaande veiligheidsketen goed op elkaar aansluiten en dat er een goede systematiek, samenhang en samenwerking is bij de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Integrale veiligheidszorg is te beschrijven in een veiligheidsketen. De veiligheidsketen is een cyclisch proces bestaande uit vijf verschillende aspecten. Deze vijf onderdelen zijn: pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.



2.5 Organisatie en coördinatie

Het integraal veiligheidsbeleid loopt als rode draad door alle onderdelen van de gemeentelijke organisatie. Dit hoofdstuk gaat in op de wijze waarop veiligheid geborgd is in de ambtelijke organisatie en hoe er vanuit de gemeente gestuurd wordt op dit terrein.

Gemeenteraad

De gemeenteraad stelt de kaders van het integraal veiligheidsbeleid vast, door het stellen van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van financiën. Deze kaderstellende taak wordt vervat in het integraal veiligheidsplan (IVP), dat eens per vier jaar wordt vastgesteld.

Het college van B&W

De uitvoering van de specifieke onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid is belegd bij het college van burgemeester en wethouders. Via een uitvoeringsplan worden de prioriteiten uit het IVP door het college vertaald in concrete activiteiten, daarbij gebruikmakend van flankerend(e) beleid(sprocessen). Zo wordt integrale veiligheid mede de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouders op het gebied van bijvoorbeeld onderwijs, jeugd, ruimtelijke ordening, openbare ruimte en milieu.

Burgemeester

De burgemeester heeft een wettelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente en is daarom portefeuillehouder ten aanzien van het integrale veiligheidsbeleid. De burgemeester is verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid, zowel intern (binnen de gemeentelijke organisatie) als extern (met de veiligheidspartners van de gemeente).

2.5.1 Bestuurlijke overlegstructuren

In de dagelijkse sturing op doelstellingen, resultaten en acties in het kader van veiligheid speelt de burgemeester een belangrijke rol. Hiertoe zijn diverse overlegstructuren in het leven geroepen. De belangrijkste worden hieronder besproken.

Periodiek overleg burgemeester-politie

Hierin worden de lopende zaken op het gebied van openbare orde en veiligheid in de gemeente door de burgemeester met de teamchef en adviseur openbare veiligheid besproken.

Driehoeksoverleg

In het driehoeksoverleg worden afspraken gemaakt over de inzet van de politie op de lokale prioriteiten en de criminaliteitsbeheersing. Om praktische redenen is het driehoeksoverleg georganiseerd op het niveau van het basisteam politie (Oosterscheldebekken). Aan dit overleg nemen de burgemeesters van Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland deel, de gebiedsofficier van justitie en de basisteamchef. De burgemeester kan bepalen dat het driehoeksoverleg op afroep plaatsvindt op gemeentelijk niveau.

Naast de basisteamdriehoeken bestaan er ook thematische driehoeksoverleggen, zoals de havendriehoek (overleg met betrekking tot de grote havens). In Zeeland nemen de gemeenten Borsele, Vlissingen en Terneuzen tezamen met de gemeente Moerdijk aan dit overleg deel. Een andere thematische driehoek is de drugsdriehoek. Hieraan nemen de gemeenten Goes, Vlissingen en Terneuzen deel, vanwege de aanwezigheid van een coffeeshop in deze gemeenten.

Districtscollege

Sinds de invoering van de Nationale Politie maakt Zeeland onderdeel uit van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant. Deze eenheid bestaat uit vier districten, waarvan de gemeenten in Zeeland (m.u.v. Tholen) één district vormen. Gemiddeld vier keer per jaar overleggen de 12 Zeeuwse burgemeesters met de gebiedsofficier van justitie en de districtschef over bovenlokale Zeeuwse thema's op het gebied van integrale veiligheid.

Gecombineerd overleg Districtscollege / College Zorg en Welzijn

Het doel van dit bestuurlijk overleg is om voor de integrale samenwerking tussen Zorg en Veiligheid een beleidsmatige afstemming te zoeken voor elkaar rakende onderdelen.

Veiligheidscollege

In het veiligheidscollege hebben alle 39 burgemeesters van politie-eenheid Zeeland-West Brabant zitting. Zij zijn tezamen met de hoofdofficier van justitie en de politiechef van de eenheid verantwoordelijk voor de beheersmatige aansturing van de politie en het benoemen van gezamenlijke veiligheidsthema's en prioriteiten. Dit wordt vastgelegd in het regionaal beleidsplan van de politie.

Bestuur Veiligheidsregio Zeeland

Op het gebied van fysieke veiligheid vormen de burgemeesters van de dertien Zeeuwse gemeenten samen het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland. Zij zijn belast met de (financiële) aansturing van de veiligheidsregio en leggen over het gevoerde beleid verantwoording af aan de raden van de deelnemende gemeenten. Een vertegenwoordiging van het AB vormt het Dagelijks Bestuur.

2.5.2 Ambtelijke overlegstructuren

De coördinatie op de uitvoering van het veiligheidsbeleid is ambtelijk in handen van de ambtenaar integrale veiligheid/ambtenaar openbare veiligheid. Hiertoe neemt deze medewerker deel aan diverse interne overleggen. Naast lokale sturing op veiligheid, wordt een aantal zaken in regionaal verband in samenwerking met de overige Zeeuwse gemeenten georganiseerd.

Veiligheidsoverleg Oosterscheldebekken

Iedere maand overleggen de ambtenaren integrale veiligheid van de gemeenten uit het basisteam Oosterscheldebekken over veiligheid. Het overleg geldt tevens als agendacommissie voor de basisteamdriehoek. Aan het overleg is tevens een actieoverleg woninginbraken, overvallen en straatroven (WOS) gekoppeld, waarin concrete acties op dit thema worden bedacht en uitgevoerd.

Periodiek overleg gemeente - politie

Hierin worden de lopende zaken op het gebied van openbare orde en veiligheid in de gemeente door een vertegenwoordiger van de afdeling Samenleving, de afdeling Sociale zaken, de wijkagent en de adviseur openbare veiligheid besproken.

Zeeuws Platform Integrale Veiligheid(ZPIV)

Het Zeeuws platform integrale veiligheid is een kennis- en samenwerkingsplatform waarin medewerkers van de Zeeuwse gemeenten, de politie en het OM vertegenwoordigd zijn. Best practices worden gedeeld en taken verdeeld, waardoor de gemeenten in staat zijn om veiligheidsvraagstukken samen aan te pakken, deskundigheid te bevorderen en door de gezamenlijke aanpak het zogenaamde waterbed effect te voorkomen. Het ZPIV dient als ambtelijk adviesorgaan voor het Districtscollege.

Zeeuws Netwerk Ambtenaren Openbare Veiligheid (ZAOV)

Thema's op het gebied van fysieke veiligheid (brandweer, crisisbeheersing en rampenbestrijding) komen aan de orde in het ZAOV, dat bestaat uit de ambtenaren openbare veiligheid van de 13 gemeenten. De Zeeuwse gemeenten hebben de voorbereiding en uitvoering van gemeentelijke taken in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing (Bevolkingszorg) regionaal georganiseerd. Het ZAOV vormt samen met de Regiegroep Bevolkingszorg het kennis- en beheersplatform.

Bestuurlijk afstemmingsoverleg

Het bestuurlijk afstemmingsoverleg is een overleg tussen vertegenwoordigers van de Zeeuwse gemeenten en de directeur VRZ, waarin beleidsmatige zaken aangaande de veiligheidsregio besproken worden. Iedere burgemeester wordt in zijn hoedanigheid als bestuurslid van de VRZ geadviseerd vanuit de eigen gemeente (meestal door de AOV).

Ambtelijk vooroverleg havendriehoek

In dit overleg bereiden de AOV'ers van de gemeente Borsele, Terneuzen, Vlissingen en Moerdijk tezamen met vertegenwoordigers van de politie, het openbaar ministerie en de douane de havendriehoek voor.

Dorpteam Borsele

Het Dorpteam Borsele is een lokaal Multidisciplinair overleg waar professionals samenwerken op gebied van Wonen, zorg, welzijn en inkomen en jeugd. Zowel de politie (wijkagent) als de AOV'er sluit structureel aan bij het Dorpteam Borsele.

Ambtelijk vooroverleg Districtscollege / College Zorg en Welzijn

Aan dit overleg nemen de ambtenaren deel vanuit de beleidsvelden veiligheid en zorg en welzijn. Dit overleg dient als ambtelijk adviesorgaan voor het gecombineerde bestuurlijke overleg Districtscollege / College Zorg en Welzijn.

3. Veiligheidsanalyse

3.1 Veilige woon- en leefomgeving

Het thema veilige woon- en leefomgeving wordt verdeeld in de onderwerpen: sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid.

Jaarlijks maakt het Algemeen Dagblad (AD) de AD misdaadmeter. De focus in deze misdaadmeter ligt op tien delicten met een hoge impact op het veiligheidsgevoel van de burger. Deze delicten zijn: woninginbraak, diefstal van een motorvoertuig, bedreiging, mishandeling, straatroof, overval, vernieling, diefstal uit garage/schuur, diefstal uit een auto en zakkenrollen. Dit zijn delicten die verdeeld over de bovenstaande onderwerpen aan bod komen in dit hoofdstuk. In 2013 eindigde de gemeente Borsele op plaats 372 van de 404 gemeenten.

Sociale kwaliteit

Volgens de Veiligheidsmonitor 2013 wordt er door de inwoners van Borsele minder sociale overlast ervaren dan gemiddeld in Zeeland en Nederland. Alle vormen van sociale overlast komen in Borsele minder vaak voor dan in Zeeland en Nederland.

Woonoverlast is slechts voor een deel objectief vast te stellen. Het gaat dan over zaken als vernieling, intimidatie en dergelijke. Overlast is daarnaast ook subjectief gekleurd. De ene persoon is wat toleranter en ergert zich daarom minder snel aan allerlei zaken. Ook de wijze waarom bewoners omgaan met overlast verschilt. De een probeert de zaken zelf op te lossen, de ander belt onmiddellijk de politie. Op het gebied van woonoverlast is zowel in het basisteam Oosterscheldebekken als in Borsele een lichte daling te zien van het aantal incidenten met betrekking tot overlast door sociaal zwakkere gezinnen/personen, verwarde/overspannen personen. Het gaat hier vaak om psychiatrische problemen, verslavingsproblematiek (alcohol en drugs), overlast in de breedste zin, vervuiling van persoon of woonomgeving. Voor zorg-gerelateerde problematiek wordt door gemeente in nauwe samenwerking, met name in het dorpteam, met de diverse zorginstanties, politie, woningcorporatie en/of reclassering gezocht naar adequate interventies.

In de gemeente Borsele zijn geen risicovoorzieningen zoals thuis- en daklozenopvang, coffeeshops of locaties voor methadonverstrekkingen. Ten aanzien van drugsoverlast is in de Oosterschelderegio beleid² vastgelegd dat alleen in de gemeente Goes een coffeeshop kan vestigen; de andere gemeenten hanteren op dit gebied een nul-beleid. Ook voor growshops is een nul-beleid van kracht. Om deze reden is er in de gemeente geen directe overlast als gevolg van coffeeshops en/of growshops.

Ten aanzien van prostitutie zijn er in Borsele geen vergunde seksinrichtingen of escortbedrijven. Illegale prostitutie heeft in het verleden plaatsgevonden en is beëindigd. Het Prostitutie Controle Team van de politie controleert op illegale prostitutie en mensenhandel.

De leefbaarheid van buurten wordt niet alleen bepaald door de kwaliteit van aanwezige voorzieningen, maar ook door de onderlinge verstandhouding van buurtbewoners, ofwel de sociale cohesie. De schaaScore voor sociale cohesie ligt in Borsele hoger (6,7) dan gemiddeld in Zeeland (6,4) en Nederland (6,2). Inwoners van Borsele geven de leefbaarheid in de buurt een 7,6 als gemiddeld rapportcijfer. Dit is hoger dan het cijfer voor Zeeland (7,5) en Nederland (7,4). Het grootse gedeelte van de inwoners van Borsele (80,2%) is van mening dat de buurt het afgelopen jaar gelijk is gebleven. Het percentage inwoners dat van mening is dat de buurt vooruit gaat (8,2%) is nagenoeg gelijk aan het percentage inwoners dat van mening is dat de buurt achteruit gaat (9,0%). Landelijk is met name het percentage dat van mening is dat de buurt achteruit gaat hoger (14,6%).

²Nota drugsproblematiek Oosterschelderegio.

Het aandeel inwoners van de gemeente Borsele dat tevreden is over het functioneren van de gemeente met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid is met 42% hoger dan het provinciale (39%) en het landelijke gemiddelde (37%).

	Borsele	Zeeland	Nederland
Sociale overlast	0,6	1,0	1,3
Sociale Cohesie	6,7	6,4	6,2
Leefbaarheid in de buurt	7,6	7,5	7,4
Functioneren gemeente	42%	39%	37%

In het waarborgen van de sociale kwaliteit speelt in de gemeente Borsele het dorpteam een belangrijke rol. Regelmatig worden er casussen besproken, waarbij ook problemen voor de openbare orde en veiligheid met de andere professionals besproken worden. Door o.a. de veranderingen en bezuinigingen in de Geestelijke Gezondheid Zorg (GGZ) komen meer mensen met een psychische aandoening in onze dorpen wonen, waardoor er meer kans is op problemen op gebied van de openbare orde en veiligheid. Door gezamenlijk met betreffende professionals op te trekken komen signalen eerder binnen, waardoor de kans op escalaties minder zal worden.

Ook kennen we binnen de gemeente Borsele het project Zorgzame Dorpen. Dit project geeft, in samenwerking met afdeling Samenleving, vorm aan de versterking van de burgerkracht in Borsele, die nodig is om de decentralisaties van de Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning) en de Jeugdwet op te kunnen vangen. Het project wordt in deze beleidsperiode geïmplementeerd tot een structurele inbedding in de gemeentelijke werkwijze voor het Sociaal Domein. Ook 'veiligheid' moet herkend gaan worden als een belangrijk onderdeel van de burgerkracht. Gevoel van veiligheid is een belangrijk item voor onze inwoners. Helaas blijkt uit onderzoek van de GGD Zeeland (Ouderenmonitor) dat een deel van onze senioren zich niet altijd veilig voelt in hun woonomgeving. Door hier samen met de inwoners aandacht aan te geven vanuit Zorgzame Dorpen, kunnen we in deze beleidsperiode dit gevoel van onveiligheid beïnvloeden. Door aan te sluiten bij het project Zorgzame Dorpen is het bereik van onze burgers in de dorpen groter dan wanneer er apart alleen voor 'veiligheid' contact gezocht zou worden. Ook zorgen we ervoor dat, door de koppeling met dit project te zoeken, er integraal in een dorp gekeken wordt en het bewustzijn van onze inwoners over hun eigen verantwoordelijkheid, maar juist ook over hun eigen (burger)kracht op gebied van veiligheid, wordt vergroot.

De opzet van Jeugdnetwerken binnen de kernen is een onderdeel van Zorgzame Dorpen waar we de komende beleidsperiode op gaan investeren. Het jongerenwerk/straathoekwerk is ook een onderdeel van het collegeprogramma. Het Jeugdnetwerk, gevormd door vrijwilligers, legt verbinding tussen jongeren en de gemeenschap. Verbinding leggen voor (h)erkenning, praten over wensen en grenzen, en om ongewenste situaties en/of jeugdoverlast in en om een dorp te signaleren, voorkomen en/of aanpakken. Het team is een vorm van burgerkracht omdat het door burgers zelf wordt uitgevoerd. Zij werken mee aan een gezonde sociale alertheid in een dorp, ontwikkelen bewustwording voor gezamenlijke verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid, zoeken gezamenlijk naar oplossingen, signaleren en spreken (waar nodig) jongeren aan en schakelen zo nodig de straathoekwerker(of andere professional) in.

Fysieke kwaliteit

De mate van fysieke verloedering van de woonomgeving wordt door inwoners van Borsele (1,9) lager bevonden dan gemiddeld in Zeeland (2,4) en Nederland (2,8). Inwoners van Borsele ervaren beduidend minder vaak bekladde muren of gebouwen in hun woonomgeving dan de gemiddelde Zeeuw en Nederlander. Daarnaast constateert men in Borsele ook minder rommel op straat en vernieling van het straatmeubilair dan in Zeeland en Nederland. De beleving van overlast door hondenpoep in de buurt is gelijk aan Zeeland en Nederland.

	Borsele	Zeeland	Nederland
fysieke verloedering	1,9	2,4	2,8

Objectieve veiligheid

Woninginbraken, overvallen en straatroof (WOS) maken onderdeel uit van zogenaamde High Impact Crime. Deze criminaliteit kent verschillende verschijningsvormen en de mate waarin bewoners en ondernemers last hiervan ervaren, verschilt in de regio Zeeland-West Brabant. Er is echter één duidelijke overeenkomst: de grote impact op slachtoffers en hun omgeving door de aantasting van de persoonlijke levenssfeer. WOS-delicten wordt binnen de politieregio Zeeland-West Brabant en binnen het basisteam Oosterscheldebekken aangepakt via één integrale probleemgerichte werkwijze (persoonsgerichte aanpak, groepsgerichte aanpak en gebiedsgerichte aanpak), waarbij in het driehoeksoverleg is bepaald dat dit thema verhoogde prioriteit heeft gekregen.

Hoewel het aantal woninginbraken binnen het basisteam Oosterscheldebekken is gestegen, is er in Borsele sprake van een beduidende daling. Het aantal overvallen en straatroof is in Borsele nihil. Uit de laatste cijfers uit het operationeel veiligheidsbeeld (versie 28 mei 2014) blijkt echter dat het aantal woninginbraken in het basisteam over het algemeen zijn gedaald ten opzichte van het gemiddelde van de periode 2011-2014.

Het aantal geweldsdelicten laat binnen het basisteam een dalende ontwikkeling zien, ook in de gemeente Borsele. In de politiecijfers wordt geweld momenteel als containerbegrip vermeldt, de cijfers zijn niet nader uitgesplitst. Een onderverdeling in bijvoorbeeld uitgaansgeweld en huiselijk geweld ontbreekt. Momenteel wordt binnen de politie onderzoek gedaan, zodat een specificatie van de cijfers kan volgen.

Een deel van de geweldsdelicten bestaat uit huiselijk geweld. Bij huiselijk geweld speelt in 1/3 van de gevallen alcohol en/of drugs een rol. In de strijd tegen huiselijk geweld hebben gemeenten en provincie een Steunpunt huiselijk geweld Zeeland opgericht, waardoor nauwe samenwerking met de hulpverlening, politie en justitie is ontstaan. In 2013 registreerde het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld Zeeland (ASHGZ) 37 gestarte hulpverleningstrajecten voor de gemeente Borsele. In totaal zijn er in Zeeland 1157 hulpverleningstrajecten gestart. Op basis van de Wet tijdelijk huisverbod heeft de burgemeester de bevoegdheid om een huisverbod op te leggen. Dit om (de dreiging van) huiselijk geweld weg te nemen en het geeft gelegenheid om de hulpverlening aan betrokkenen op te starten. In Zeeuws verband is hiervoor het Plan van Aanpak Huisverbod "Op Zeeuwse Maat" opgesteld, waarin ook daderhulpverlening en hulpverlening aan slachtoffers en getuigen is opgenomen. In de Oosterschelderegio werden in 2013 27 huisverboden opgelegd, waarvan 2 in de gemeente Borsele. In totaal zijn er in Zeeland in 2013 56 huisverboden opgelegd³. Bovengenoemde cijfers zeggen niets over de hoeveelheid huiselijk geweld dat plaatsvindt. Door een versterking van het ASHG zijn er meer melding

³ Cijfers afkomstig vanuit het CZW-bureau

binnengekomen. Ook het aantal huisverboden zegt niets alles over de ernst en omvang van het huiselijk geweld. Er wordt niet altijd een huisverbod opgelegd, bijvoorbeeld omdat er al zorg in het gezin is of omdat het directe gevaar is verdwenen.

Een nog nauwere samenwerking tussen de diverse partners in de justitiële- en hulpverleningsketen wordt als mogelijkheid gezien om nog meer verbeterlagen te kunnen maken. Het Veiligheidshuis Zeeland waar deze zaken binnen het casusoverleg worden besproken speelt daarbij een belangrijke rol. Vanaf 2015 willen de Zeeuwse gemeenten een Advies en meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling vormen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de wettelijke verantwoordelijkheid zoals omschreven in de Wet Maatschappelijke Ondersteuning en de Jeugdwet. Vorming van het AMHK betekent een samenvoeging van het AMK en het Steunpunt Huiselijk Geweld, waardoor er per 1 januari 2015 er één regionaal telefonisch (informatie, advies- en) meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling zal zijn.

Subjectieve veiligheid

Inwoners van de gemeente Borsele beoordelen de veiligheid van hun woonomgeving met een 7,6 als rapportcijfer. Dat is vergelijkbaar met het provinciale rapportcijfer (7,4), maar hoger dan het rapportcijfer dat men landelijk aan de veiligheid van hun woonomgeving geeft (7,1). De Veiligheidsmonitor 2013 toont aan dat 6% van de inwoners van de gemeente Borsele zich wel eens onveilig voelt in de eigen woonbuurt. Dat is minder dan gemiddeld in Zeeland (14%) en Nederland (19%). Twee procent van de inwoners van de gemeente Borsele heeft het idee dat er veel criminaliteit in de buurt voorkomt, tegen 6% in Zeeland en 11% in Nederland.

Vermijdingsgedrag komt onder inwoners van Borsele minder vaak voor dan gemiddeld in Nederland. de schaalscore van Noord-Beveland (0,6) is lager dan die van Zeeland (1,1) en van Nederland (1,3). Inwoners van Borsele voelen zich het meest onveilig op plekken waar groepen jongeren rondhangen. Ook in Zeeland en Nederland wordt dit het meest als onveilige plek genoemd, hoewel de gemiddelde percentages in Zeeland en Nederland een stuk hoger liggen dan in de gemeente Borsele. Een andere plek die inwoners van de gemeente Borsele vaak als onveilig noemen zijn rondom uitgaansgelegenheden. Echter is dit een beduidend lager percentage. Het percentage inwoners dat zich onveilig voelt in winkelgebieden is nihil. Zes procent van de inwoners van de gemeente Borsele schat de kans om in het komende jaar slachtoffer te worden van inbraak in de eigen woning als (heel) groot in. Hiermee is dit, net als in Zeeland en Nederland, de delictsoort met de hoogste verwachte kans op slachtofferschap. De kans op inbraak wordt in Zeeland en Nederland wel hoger ingeschat dan in Borsele. Inwoners van de gemeente Borsele voelen zich over het algemeen beduidend veiliger in de eigen woonomgeving dan de rest van Nederland.

Over het algemeen kan worden geconstateerd dat respectloos gedrag in de gemeente Borsele beduidend minder vaak voorkomt dan gemiddeld in Nederland. Respectloos gedrag in Borsele wordt ongeveer even vaak veroorzaakt door onbekenden op straat, personeel van winkels of bedrijven en door personeel van overheidsinstanties. In Zeeland zijn onbekenden op straat en bekenden vaker de oorzaak van respectloos gedrag. In Nederland komt respectloos gedrag van alle veroorzakers (behalve bekenden) vaker voor.

	Borsele	Zeeland	Nederland
Woonomgeving	7,6	7,4	7,1
Voelt zich wel eens onveilig	6%	14%	19%
Vermijdingsgedrag	0,6	1,1	1,3

3.2 Bedrijvigheid en veiligheid

De thema's voor het beleidsterrein Bedrijvigheid en veiligheid hebben te maken met de sociale veiligheid rond bedrijvigheid zoals winkelcentra en bedrijventerreinen. Maar er valt ook te denken aan de veiligheid rond uitgaan, toerisme en grootschalige evenementen. Maatregelen hiervoor hebben een gemengd publiekprivaat karakter.

Veilig winkelgebied

In een winkelgebied kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Het gaat bijvoorbeeld om winkeldiefstal en zakkenrollerij maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de gebouwen. Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden. Uit de resultaten van de veiligheidsmonitor 2013 blijkt dat de inwoners van de gemeente Borsele zich veilig voelen in de winkelgebieden.

Uit de gebiedsscan blijkt dat het aantal winkeldiefstallen de Oosterschelderegio met 8,84% is gestegen. In totaal hebben er 197 winkeldiefstallen plaatsgevonden. Uit de gebiedsscan blijkt verder dat er in de Oosterschelderegio 144 meldingen van zakkenrollerij hebben plaatsgevonden. Dit een daling van 14,79%.

Zoals eerder aangegeven kan er in een winkelgebied bijvoorbeeld ook jongerenoverlast, vernieling of agressie en geweld plaatsvinden. Deze meldingen worden wel geregistreerd, maar niet specifiek voor een winkelgebied. Er kan dan ook niet aangegeven worden hoe vaak dergelijke zaken plaatsvinden in de winkelgebieden. Gevreesd wordt dat agressie en geweld steeds vaker in landelijke gemeenten voorkomen als stedelijke gemeenten en ondernemers in de steden meer maatregelen hiertegen nemen.

Veilige bedrijventerreinen

In navolging van de oprichting van het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing is medio 2011 het Platform Criminaliteitspreventie Zeeland (RCP-Zeeland) opgericht. In 2014 is het RPC Zeeland samengevoegd met het RPC Midden- en West-Brabant en is de Stichting RPC Zeeland – West-Brabant opgericht. Doelstelling van het RPC is om de criminaliteit gericht tegen het bedrijfsleven in Zeeland en West-Brabant terug te dringen onder andere door het stimuleren van meer publiek-private samenwerking tussen gemeenten, ondernemers, politie en Openbaar Ministerie. Het RPC brengt partners vanuit het bedrijfsleven bij elkaar om de veiligheid op onder andere bedrijfsterreinen en winkelcentra te vergroten. De samenwerking is gericht op het identificeren en het stimuleren van de uitvoering van maatregelen en projecten, die bijdragen aan een veilig(er) ondernemingsklimaat. Het convenant "Regionale samenwerking Criminaliteitspreventie Zeeland" is ondertekend door de Regiopolitie Zeeland, BZW Zeeland, KVK Zuidwest-Nederland, de dertien Zeeuwse gemeenten, de Havensecurity Zeeland Seaports, Provincie Zeeland het Openbaar Ministerie en MKB-Zeeland. Het RCP-Zeeland heeft onder meer de Betty jat-graag show en bijeenkomsten over overvallen georganiseerd.

Om de veiligheid op de bedrijventerreinen binnen de gemeente Borsele te verhogen is het project Beveiliging Bedrijven Borsele opgericht. Dit project betreft de collectieve beveiliging van bedrijven en organisaties in de gemeente Borsele en omstreken door middel van mobiele surveillance door een particulier beveiligingsbedrijf. Het project is ondergebracht in de Stichting Beveiliging Bedrijven Borsele, waarin vertegenwoordigd zijn de deelnemende ondernemers en de gemeente Borsele. De politie in de regio Zeeland-West Brabant speelt hierbij een adviserende rol.

Een andere vorm van bedrijfscriminaliteit is criminaliteit in de agrarische sector. Agrarische ondernemers worden steeds meer geconfronteerd met diefstal van dieselolie, landbouwvoertuigen en – apparatuur, maar ook met de teelt van wietplanten door derden op

hun landbouwgronden. Het RPC ontvangt signalen dat vormen van landbouwcriminaliteit, vooral in het oostelijk deel van Zuid – Beveland, door de sector steeds meer als een probleem ervaren worden.

Havenveiligheid

Het gebied Zeeland-West-Brabant kent drie zeehavengebieden: de Kanaalzone in de gemeente Terneuzen, het Sloegebied in de gemeenten Borsele en Vlissingen en de haven Moerdijk in de gemeente Moerdijk. De Kanaalzone en het Sloegebied vallen onder het beheer van Zeeland Seaports en de haven Moerdijk valt onder het beheer van Havenschap Moerdijk. Andere gemeenten die incidenteel zeeschepen ontvangen zijn Middelburg, Reimerswaal en Hulst. Naast deze zeehavens kent de regio zo'n 150 jachthavens.

Havens in het algemeen, en zeehavens in het bijzonder, zijn bij uitstek plaatsen waar de georganiseerde criminaliteit actief is. De havens van Zeeland-West-Brabant vormen daarop geen uitzondering. Om deze criminaliteit in beeld te krijgen en doelgericht actie op te ondernemen is de Samenwerkingsovereenkomst Zeeland (SOZ) opgericht. Die verandert binnenkort in de Samenwerkingsovereenkomst Zuidwest en bestrijkt dan ook het havengebied Moerdijk. In het SOZ werken Openbaar Ministerie, politie (Eenheid Zeeland-West-Brabant en Landelijke eenheid – Dienst Infrastructuur), Koninklijke Marechaussee en douane samen. Ze delen informatie en plannen gezamenlijke acties. Voor snelle interventies is sinds kort een HARC-team (Hit and Run Cargo) actief, waarin bovengenoemde partijen participeren.

De vier zeehavengemeenten komen voor afstemming bijeen in de Regionale Havendriehoek. Naast de normale driehoekspartners, Openbaar Bestuur, Openbaar Ministerie en politie, zitten daar een aantal strategische partners bij. Dat zijn de partijen uit het SOZ, Rijkswaterstaat, Zeeland Seaports, Havenschap Moerdijk en de provincies Zeeland en Noord-Brabant. De havendriehoek richt zich met name op de sociale veiligheid en criminaliteit (security) en laat de fysieke veiligheid (safety) in principe over aan de Veiligheidsregio's.

Belangrijk voor de havenveiligheid is verder het Havenveiligheidsplan. Het plan is ontstaan naar aanleiding van de wereldwijde terroristische dreiging en heeft zijn wettelijke basis in de Havenbeveiligingswet. Het plan omvat uitleg over de ontwikkeling van de wetgeving, de taken en verantwoordelijkheden op verschillende niveaus, de relatie met andere regionale plannen en concrete maatregelen. Het heeft sterke banden met de NCTV (Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid) en het ATb (Alerteringsstelsel Terrorismebestrijding).

Veilig uitgaan

Uitgaansvoorzieningen hebben enerzijds een positief effect op de veiligheid: de sfeer in de gemeente verbeterd er immers door. Maar er kunnen zich ook specifieke veiligheidsproblemen juist rond uitgaansvoorzieningen voordoen, zoals geweldpleging, overlast en vernielingen (eventueel vernielingen rond de zgn. (s)looproutes). In 85% van de gevallen van vandalisme speelt alcohol een rol⁴. De gemeente heeft hier enerzijds de verantwoordelijkheid voor de aanpak van en/of regievoering rond criminaliteit en overlast in de openbare ruimte (openbare orde) en anderzijds een stimulerende rol jegens ondernemers om gezamenlijk de veiligheid van hun bedrijven te optimaliseren.

De gemeente Borsele heeft maar een beperkt aantal uitgaansgelegenheden. Zeker in vergelijking tot Goes. De meeste jongeren van de gemeente Borsele gaan dan ook op stap in Goes. Veiligheidsproblemen rond uitgaansvoorzieningen kent de gemeente Borsele dan ook nauwelijks.

⁴ Informatie van de coördinator 'Laat ze niet (ver)zuipen!'

Onder veilig uitgaan wordt ook de omgeving verstaan waarin wordt uitgegaan. De gemeente is op basis van de Drank- en Horecawet verantwoordelijk voor de controle van de inrichtingen en de controle op de leeftijdsgrenzen⁵. De politie is verantwoordelijk voor de controle van het gebruik van alcohol in het verkeer.

Veilige evenementen

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren, en aan de gemeenten om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. De risico's betreffen met name geweldpleging, overlast, vernieling en brandgevaar. Bij het verlenen van vergunningen voor evenementen wordt standaard een melding gedaan aan de politie en de brandweer, met name met het oog op de bereikbaarheid en de brandveiligheid. Bij grote evenementen vindt in het voortraject in principe overleg plaats met de organisator, politie en brandweer. Bij dergelijke evenementen zijn in de vergunning voorwaarden opgenomen over de aanwezigheid van een EHBO-post en een melding bij de Alarmcentrale Zeeland. Hierbij is er in de gemeente Borsele ieder jaar speciaal aandacht voor oud en nieuw, met name voor de vreugdevuren. Tevens is de beperking van vuurwerkoverlast een prioriteit. Er wordt ieder jaar een plan van aanpak opgeteld. Uitgangspunt voor de vreugdevuren hierbij is dat deze niet worden verboden, maar onder voorwaarden worden toegestaan. Bij de beperking van vuurwerkoverlast zijn wij gebonden aan de landelijke regels die met betrekking tot het afsteken van vuurwerk zijn vastgesteld.

In Zeeland wordt er bij de voorbereiding en vergunningverlening van evenementen gewerkt met het uitvoeringskader grote evenementen. Op basis van het risicoprofiel dat gebruikt wordt, wordt een evenement ingedeeld in een A-, B- of C- evenement. Waarbij een A- evenement het laagste risico heeft en een C- evenement het hoogste risico. In geval van een C- evenement wordt de voorbereiding en advisering gedaan door de Taakgroep grote evenementen. In deze Taakgroep zijn verschillende partners betrokken. Op die manier wordt het evenement multidisciplinaire opgepakt.

Veilig toerisme

Dit thema heeft betrekking op de onveiligheid die zich kan voordoen in en rond recreatiegebieden zoals strand- en duingebied, natuurgebieden, recreatieplassen en rond kampeerterreinen. De risico's betreffen onder meer beroving, diefstal uit of van vaartuigen, geweldpleging, overlast en vernielingen. De gemeente Borsele kent geen veiligheidsbeleid dat specifiek is gericht op toerisme. Dit onderwerp is verweven in de totale aanpak van onveiligheid.

⁵ Zie ook de paragraaf jeugd, alcohol en drugs .

3.3 Jeugd en veiligheid

Jeugdgroepen

Jeugdgroepen worden in beeld gebracht volgens de landelijk gehanteerde Beke-methodiek. Volgens deze methode worden groepen geclassificeerd als hinderlijke, overlastgevende of criminele jeugdgroep. De politie brengt deze jeugdgroepen in kaart voor de regio Zeeland – West-Brabant. Geconstateerd wordt dat volgens de cijfers het aantal jeugdgroepen in Brabant vele malen hoger ligt dan in Zeeland. Mogelijk komt dit door een andere manier van invullen. In de regionale werkgroep jeugd wordt gewerkt aan het zo uniform mogelijk invullen van de methode.

Aandachtspunt bij jeugdgroepen is dat er een verschil zichtbaar is tussen de beleving van de professionals en de inwoners van de Oosterschelderegio. De professionals geven aan dat er op basis van objectieve cijfers weinig daadwerkelijke overlast door jeugd wordt ervaren, terwijl uit de Veiligheidsmonitor blijkt dat bewoners toch jongeren als een gevaar zien. Hieruit blijkt dat de jeugd een negatief imago heeft, terwijl dat feitelijk niet altijd terecht is.

Vanuit ‘Laat ze niet (ver)zuipen wordt aangegeven dat het beeld bestaat dat jongeren nu meer op straat rondhangen en drinken, omdat ze de lokale horeca niet meer in mogen sinds de invoering van de leeftijdsophoging.

Volgens de Beke-methodiek en de politie zijn er geen jeugdgroepen in de gemeente Borsele. Wel ontvangen gemeente en politie van tijd tot tijd meldingen van overlast. Deze overlast beperkt zich tot groepjes jeugd die op bepaalde locaties samenkomen. Hierbij is geen sprake van overmatige overlast. Er wordt aangegeven dat dit aanvaardbare overlast is. De samenstelling van de groepen is vaak wisselend, wel zijn de jongeren zijn over het algemeen in beeld bij de gemeente en politie.

Uit de veiligheidsmonitor blijkt dat 23% van de inwoners van de gemeente Borsele zich wel eens onveilig voelt waar groepen jongeren rondhangen, tegenover 35% in Zeeland en 43% in Nederland. Een groep jongeren komt dreigend over.

De gemeente Borsele kent een repressief beleid voor de aanpak van overlast door hangjongeren. Ons beleid is erop gericht om actief mee te zoeken naar een oplossing voor overlast door hangjongeren. De oplossingen richten zich niet alleen op de daadwerkelijke aanpak van de hangjongeren, maar ook op het inspelen op de overlastervaring en zelfredzaamheid van buurtbewoners. Hierbij wordt facultatief een straathoekwerker ingezet. Ook kent de gemeente Borsele een uitgebreid JOP-beleid. Jongeren tussen de 14 en 18 jaar kunnen een jongeren ontmoetingsplek (zeecontainer) aanvragen waar zij elkaar kunnen ontmoeten. Jongeren nemen hiertoe zelf het initiatief en gaan daarom zelf op zoek naar een geschikte locatie in het dorp. Ook wordt er een beheerscommissie gevormd met o.a. omwonenden, ouders en de dorpsraad. Zij bieden toezicht en ondersteuning richting de jongeren en het dorp. De jongerenwerker begeleidt en bewaakt dit proces. Middels de JOP hebben jongeren een eigen plek in het dorp, waarbij overlast minimaal is en toezicht mogelijk blijft.

Daar waar de overlast zodanig complex wordt en er sprake is van mogelijk ‘besmettingsgevaar’ kan een beroep worden gedaan op het Veiligheidshuis Zeeland. In het Veiligheidshuis werken verschillende partners samen om de overlast tegen te gaan. Zoals aangegeven wordt er niet alleen ingezet op de overlastgever zelf maar ook op de naaste familie, zoals broertjes en zusjes, om te voorkomen dat zij dezelfde weg bewandelen. Het

gaat hierbij om een Persoonsgerichte Aanpak (PGA). Namens de Zeeuwse gemeenten is er een PGA-coördinator aangesteld.

Ook vindt in het Veiligheidshuis een netwerk- en trajectberaad nazorg jeugd plaats. Dit overleg is erop gericht op de werkzaamheden met betrekking tot ex-gedetineerden minderjarigen op elkaar af te stemmen. In 2013 zijn er geen personen(voetnoot Veiligheidshuisoverzicht aantal casussen per overlegsoort en per gemeente in 2013, bijlage bij het Jaarplan 2014) uit de gemeente Borsele in dit overleg besproken. Eveneens zijn er geen personen (voetnoot zie vorige voetnoot) uit de gemeente Borsele in 2013 besproken in het leerplicht casuoverleg, dat gericht is op het sneller ingrijpen door jongeren uit het justitiële circuit te houden of sneller hulpverlening in te zetten.

Jeugd, alcohol en drugs

Op het gebied van jeugd en alcohol is afgelopen tijd veel veranderd, zowel wettelijk als op het gebied van preventie. Afgelopen jaren is een cultuurverandering ingezet, waarbij ingezet wordt op het later en minder drinken van alcohol door de jeugd.

Sinds 1 januari 2013, met overgangstermijn van één jaar, is de Drank- en horecawet gewijzigd. Een belangrijk onderdeel in deze wet is dat de burgemeester meer bevoegdheden heeft gekregen om drankgebruik en vooral misbruik tegen te gaan. Het toezicht op de Drank- en horecawet ligt bij de gemeente. In Bevelands verband wordt dit toezicht opgetuigd. In dit kader is in mei 2014 een onderzoek gehouden door middel van mysterieshoppers. Daarnaast hebben begin 2014 alle raden een verordening voor de paracommercie vastgesteld. Eind 2014 is daar een preventie- en handhavingsplan bijgekomen. In dit plan worden speerpunten benoemd op basis waarvan de handhavings- en sanctiestrategie wordt bepaald.

Sinds de wetswijziging zijn jongeren onder de 18 jaar strafbaar als zij alcohol bij zich hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. Handhaving hiervan is een taak van de politie en/of gemeentelijke toezichthouders.

In 2010 is gestart met het project 'Laat ze niet(ver)zuipen!'. Na drie jaar is het project in 2013 tot zijn eind gekomen. De Zeeuwse gemeenten hebben ingestemd met het verlengen van de projectcoördinatie tot en met 2016, zodat niet verloren gaat wat in drie jaar tijd is opgebouwd.

Verschillende partijen werken samen om het drankgebruik en –misbruik onder jongeren t/m 23 jaar tegen te gaan. Deze samenwerking heeft geresulteerd in het verhogen van de startleeftijd waarop voor het eerst alcohol wordt gedronken. De leeftijd is van 14,6 jaar in 2011 verhoogd naar 15,1 jaar in 2013⁶. Daar tegenover staat dat steeds meer jongeren worden opgenomen op de alcoholpoli van het Admiraal De Ruyter Ziekenhuis. In 2013 waren dit Zeeuws breed 32 jongeren ten opzichte van 15 jongeren in 2010⁷. Toename komt waarschijnlijk door meer bekendheid met de alcoholpoli Zeeland. Landelijk is het aantal jongeren wat is opgenomen op de alcoholpoli voor het eerst gedaald in 2013⁸

⁶ draagvlakonderzoek 2013 GGD Zeeland onder Zeeuwse jongeren en hun ouders.

⁷ Plan van Aanpak 'Laat ze niet (ver)zuipen!' 2014 t/m 2016

⁸ Informatie 'Laat ze niet (ver)zuipen!'

In de Oosterschelderegio is ook de werkgroep jeugd en alcohol Oosterschelderegio actief. In deze werkgroep worden verschillende initiatieven voor de regio bedacht en uitgevoerd. Vaak gaat het hierbij om preventieactiviteiten.

Ook het gebruik van drugs onder jongeren is een aandachtspunt. Het gevoel leeft dat binnen de eerder genoemde groepen sprake is van drugsgebruik. Vanuit het SAP-project worden er door Indigo voorlichtingslessen gegeven op de basisscholen in de gemeente Borsele.

Jongerenwerk

Het jongerenwerk in de gemeente Borsele werkt op een proactieve manier aan het welbevinden van jongeren tussen de 12 en 18 jaar. Door het continu aanbieden van activiteiten op diverse locaties in de gemeente, heeft het sociaal cultureel werk een preventief karakter. Verder wordt er hoog ingezet om jongeren te verbinden met de maatschappij. Het verkennen van hun leefdomein, het aanbieden van leefwereld verbredende activiteiten en het betrokken zijn biedt ruimte voor de jongeren om zich te ontwikkelen in de samenleving. Jeugdsozen spelen hierin een belangrijke rol en hebben als doel 'het bieden van een veilige- en verantwoorde plaats voor ontmoeting en activiteiten voor jongeren in hun eigen dorp'. Daarbij is er een Jongerenraad Borsele. Zij bevorderen participatie van jongeren en behartigen hun belangen. Dit doen zij o.a. door het geven van gevraagd en ongevraagd advies aan het college van B&W. Ook zet de gemeente straathoekwerk in om overlast van jongeren tegen te gaan en verantwoordelijk gedrag te stimuleren. De verschillende vormen van jongerenwerk (Jeugdsozen, Jop-beleid, straathoekwerk en de Jongerenraad) zijn op elkaar afgestemd en vullen elkaar aan.

Veiligheid in en om de school

Stichting Haltbureau Oosterschelderegio is een samenwerkingsverband tussen gemeenten, justitie en politie. HALT betekent: 'Het Alternatief' en biedt jongeren van 12 tot 18 jaar de mogelijkheid om traditionele strafvervolging van justitie te voorkomen door voor hen een alternatieve afdoening te organiseren. Het verrichten van werkzaamheden en het eventueel vergoeden van de schade confronteert de jongere direct met de gevolgen van zijn of haar gedrag. Hier gaat een opvoedende werking vanuit. De stichting begeleidt en organiseert deze HALT-afdoeningen. Daarnaast adviseren zij de gemeenten, en geven zij vanuit het SAP-project voorlichting op de scholen. Deze voorlichtingspakketten worden door de gemeente ingekocht. Ook rondom de jaarwisseling worden preventielessen door de gemeente ingekocht. Dit met het doel om vuurwerkschade te voorkomen.

In totaal zijn er in 2013 in de Oosterschelderegio 170 delicten gepleegd waarbij is doorverwezen naar Halt. 11 van deze delicten vonden plaats in de gemeente Borsele⁹.

De gemeente heeft 'Veilige honk' routes ingesteld. Langs deze routes kan de schoolgaande jeugd aankloppen bij inwoners voor hulp, bijvoorbeeld als zij een lekke band hebben of als ze lastig worden gevallen. Jaarlijks wordt er aandacht besteed aan deze routes.

⁹ Overzicht aantal Halt delicten 2013

3.4 Fysieke veiligheid

Verkeersveiligheid

Het aantal mensen dat jaarlijks in Zeeland omkomt in het verkeer ligt de laatste jaren op gemiddeld 20. Het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland (ROVZ) heeft het Beleidsplan 2010-2020 opgesteld, waarin op hoofdlijnen twee ambities op het gebied van verkeersveiligheid zijn opgenomen:

- Zeeland is in 2020 de meest verkeersveilige provincie van Nederland.
- Op weg naar nul vermijdbare ernstige ongevallen.

De laatste jaren vertoont het aantal ongevallen met fietsers een stijging. Om die reden heeft het ROVZ in haar werkplannen het thema fietsveiligheid als speerpunt aangemerkt voor 2014 en 2015.

De ervaren verkeersoverlast in de gemeente Borsele (3,1) is lager dan zowel Zeeland (3,4) als Nederland (3,4). Parkeerproblemen en agressief gedrag in het verkeer komen minder vaak voor dan in beide referentiegebieden. De ervaring dat er in de buurt te hard wordt gereden is nagenoeg gelijk aan beide referentie gebieden.

De verkeersveiligheid is ook onderdeel van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan van Borsele. Het doel van een GVVP is om beleidsmatige sturing te geven aan het realiseren van de belangrijkste doelen van verkeers- en vervoersbeleid:

- bereikbaarheid van de verschillende woonkernen en hun bedrijven en voorzieningen
- verkeersveiligheid voor alle verkeersdeelnemers, met name de kwetsbaarste (voetgangers en fietsers) - Op weg naar nul vermijdbare verkeersslachtoffers
- leefbaarheid voor de inwoners in de kernen en in het buitengebied - aansluitend bij de Duurzaamheidsvisie 2009-2029, de Landschapsbewuste verkeersvisie en het gemeentelijk Geluidsplan

De functie van een GVVP is niet om elk knelpunt te analyseren en op te lossen, maar om beleidsrichtingen te formuleren waarmee de belangrijkste knelpunten in de toekomst opgelost kunnen worden en beleidskaders te formuleren voor de wijze waarop voortaan op een gestructureerde wijze met verschillende typen knelpunten omgegaan kan worden.

Binnen de gemeente Borsele is er veel aandacht voor fietsveiligheid. Zo is er deelgenomen aan het fietshelmproject. Daarnaast organiseert de gemeente Borsele ieder jaar het praktisch en theoretisch verkeersexamen voor de scholen in de gemeente. Hierbij vindt het praktisch verkeersexamen, als voorbereiding op de gang naar de middelbare scholen, plaats in Goes.

Brandveiligheid

Regionalisering van de brandweer, welk proces in Zeeland in het jaar 2008 reeds op vrijwillige basis was ingezet, is middels een wijziging van de Wet veiligheidsregio's in 2012 een verplichting geworden voor gemeenten. Per 1 januari 2013 zijn de gemeentelijke brandweerkorpsen in Zeeland dan ook opgegaan in de veiligheidsregio, welk moment tevens is aangegrepen om te komen tot een nieuwe gemeenschappelijke regeling en een nieuwe financiële verdeelsleutel. Op het moment van schrijven van dit plan is de discussie over de verdeelsleutel nog niet beslecht.

Risicobeheersing is een taak geworden van de veiligheidsregio. Risicobeheersing bestaat uit pro-actie (adviseren en meedenken bij o.a. planologische ontwikkelingen, nieuwbouwprojecten of vergunningverlening gericht op maatregelen die het uitbreken van brand en ongevallen helpen voorkomen en preventie (maatregelen die het uitbreiden van brand en ongevallen helpen voorkomen). De pro-actie en preventiemedewerkers die voorheen werkzaam waren bij de gemeentelijke brandweren maken nu onderdeel uit van Veiligheidsregio Zeeland. Zij zijn werkzaam vanuit een centrale locatie, maar voor iedere gemeente/ieder gebied is een aanspreekpunt bij de veiligheidsregio beschikbaar.

Per 1-1-2014 is door de Zeeuwse gemeenten, de provincie Zeeland en het waterschap de regionale uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland opgericht die zich bezighoudt met vergunningverlening en toezicht in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor grotere bedrijven op gebied van milieuaspecten. Op deze gebieden zal Risicobeheersing nauw samenwerken met de RUD.

Incidentbestrijding bevat onder meer het onderdeel repressie (brandbestrijding en andere vormen van hulpverlening). Nu Veiligheidsregio Zeeland verantwoordelijk is geworden voor de organisatie van de brandweezorg, is besloten om op een andere manier tegen de repressieve dienst van de brandweer aan te kijken. Hiertoe is een project gestart met de naam "Maatwerk brandweezorg", waarin op basis van de risicoprofielen wordt gekeken naar de dekking van brandweezorg, waarbij onder meer een andere wijze van uitrukken (met o.a. kleinere eenheden) wordt onderzocht. Als hoofdredenen worden genoemd de taakstelling die het bestuur van VRZ heeft opgelegd en het onder druk staan van de opkomsttijden als gevolg van de geografie van Zeeland en de beschikbaarheid van vrijwilligers.

Mede vanwege bovengenoemde ontwikkelingen is de veiligheidsregio/brandweer in 2013 gestart met de campagne "brandveilig leven". Het is de bedoeling dat deze campagne de komende jaren over heel Zeeland wordt uitgerold. De campagne omvat onder meer het uitvoeren van woningchecks in geselecteerde wijken en het geven van voorlichting op risico's. Hiermee wordt een beroep gedaan op de bewustwording en verantwoordelijkheid van de burger.

Het is positief dat de brandweer zich meer richt op preventie en voorlichting, echter, dit mag niet in de plaats komen van de wijze waarop de repressie is georganiseerd.

Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een ongeval kan plaatsvinden met gevaarlijke stoffen, waarbij in de omgeving slachtoffers kunnen vallen. Risicobronnen voor de externe veiligheid zijn bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, transport-routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor, buisleidingen) en luchtvaart-terreinen. Risicobedrijven in de gemeente Borsele zijn de Kernenergiecentrale Borssele, Zeeland Refinery en Vopak. Voor deze bedrijven is een wettelijk verplicht rampbestrijdingsplan opgesteld. Daarnaast heeft de gemeente voor een achttal bedrijven een niet wettelijk verplicht plan opgesteld met de naam Aanvalsplan+. Het gaat hierbij om vergunningsplichtige bedrijven met flinke hoeveelheden propaan, azijnzuur, gewasbeschermingsmiddelen of ammoniak. Verder is de Westerschelde door haar dynamiek en vele scheepvaartbewegingen voor heel Zeeland, maar zeker ook voor de gemeente Borsele, een risico. Met name de grote containerschepen, die tot 18.000 containers aan boord kunnen hebben, vormen daarbij een voortdurende bron van aandacht.

Om risico's inzichtelijk te maken, is de Risicokaart ontwikkeld. Op de website <http://www.zeeland.nl/risicokaart> kunnen de actuele gegevens door iedereen worden geraadpleegd en kan per gemeente een overzicht worden geraadpleegd.

Een aantal keer per jaar vindt er een nucleaire transport plaats vanaf de Covra in Nieuwdorp naar Cap Le Havre in Frankrijk. Dit transport gebeurt voornamelijk over het spoor. Op verzoek van de politie hebben de Nederlandse gemeenten waar het transport door plaatsvindt (Borsele, Middelburg, Goes, Kapelle, Reimerswaal, Bergen op Zoom, Roosendaal) een concept noodverordening gereed voor dit transport. Deze noodverordening kan op het moment dat dit nodig is worden bekrachtigd door de betreffende burgemeester. Deze noodverordening is afgestemd met alle betrokken gemeenten.

Rampenbestrijding/crisisbeheersing

Op 1 januari 2010 zijn de Wet veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's in werking getreden. Met deze wet zijn de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen & rampen en de rampenbestrijding en crisisbeheersing samengebracht in één organisatie. Doel is om hiermee de slagkracht van gemeenten te vergroten en meer eenheid in beleid te genereren. Het college van b&w blijft primair verantwoordelijk voor de organisatie van de brandweezorg, de rampenbestrijding/crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening.

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is een Regionaal Risicoprofiel, een beleidsplan en een Regionaal Crisisplan vastgesteld. Uit het Regionaal Risicoprofiel Zeeland blijkt dat gemeente Borsele een hoog risicoprofiel heeft. Zeeland is op landelijke schaal het tweede risicogebied van Nederland, vanwege de chemische industrie, vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water en de aanwezigheid van kerncentrales in Borssele en Doel.

Om die reden is het van belang om goed voorbereid te zijn op rampen en crises. Daarom wordt er sinds 2013 weer jaarlijks een bestuurlijke oefening gehouden in iedere gemeente, waarbij het beleidsteam wordt beoefend op een fictief incident met grote gevolgen voor of impact op de bevolking.

Het regionaal crisisplan heeft de gemeentelijke rampenplannen vervangen en betreft een operationeel plan dat de generieke aanpak van rampen en crises in Zeeland beschrijft. Voor bepaalde risico-inrichtingen en ramptypen bestaan er daarnaast rampbestrijdingsplannen, waarin specifieke operationele afspraken zijn vastgelegd. De Zeeuwse gemeenten hebben de vaststelling van het Regionaal Crisisplan aangegrepen om hun verantwoordelijkheden in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing in het vervolg regionaal te organiseren. Hiertoe zijn zij een samenwerkingsovereenkomst aangegaan. Hiermee is een regionale structuur ontstaan voor het uitvoeren van de gemeentelijke processen in de rampenbestrijding en crisisbeheersing, genaamd Bevolkingszorg.

Deze structuur wordt bemenst door ongeveer 350 medewerkers uit alle 13 gemeenten. Dat zijn er fors minder dan voorheen, toen de preparatie op rampen en crises per gemeente was georganiseerd. Deze afname in het aantal medewerkers maakt het mogelijk om met een vergelijkbaar totaalbudget als voorheen, een professionaliseringsslag te maken voor wat betreft opleiden, trainen en oefenen en daarmee uiteindelijk voor de operationele prestaties van de gemeenten. Jaarlijks verschijnt een monodisciplinaire oefenkalender voor Bevolkingszorg. Via kennis- en beheerteams wordt de planvorming actueel gehouden en kunnen landelijke ontwikkelingen geïmplementeerd worden.

Water- en strandveiligheid

Er is veel (recreatief) water in de provincie Zeeland. Op strandjes en zwemwaterlocaties binnen de gemeente is geen actieve (strand)bewaking aanwezig. Wel zijn er voorzieningen in de vorm van waarschuwingsborden, reddingsmiddelen en eerste hulp materialen in bijvoorbeeld horecagelegenheden.

Voor grote calamiteiten op het water (met name in de zogenaamde Search and Rescue gebieden) is er het Incidentbestrijdingsplan Deltawateren. Dit plan regelt de coördinatie van de hulpverlening te water en heeft onder meer de uitvoeringsregeling Oosterschelde en aanliggende wateren (waaronder het Veerse Meer) uit 2003 vervangen.

De operationele verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van reddingen op- en in het water is, voor zover het geen Search en Rescue (SAR) aangewezen gebieden betreft, belegd bij de Veiligheidsregio Zeeland. In SAR gebieden ligt deze verantwoordelijkheid bij de Kustwacht. In het project Maatwerk in Brandweezorg wordt dan ook gekeken naar de inzet van de duikploegen.

3.5 Integriteit en veiligheid

Polarisatie en radicalisering

In het verleden is in Zeeland het project 'Oog en Oor' opgezet. Dit met het doel bewustwording te creëren op het gebied van radicalisering en terrorisme. Geleerd werd hoe ambtenaren mogelijke signalen kunnen herkennen en hoe zij hier mee om moeten gaan. Ondanks dat het project gestopt is hebben ambtenaren nog steeds een belangrijke rol in het signaleren. Collega's die signalen van radicalisering en terrorisme oppikken kunnen dit intern melden bij de medewerker veiligheid. Deze medewerker geeft de melding door aan het Regionaal Informatie Knooppunt van de politie Zeeland – West-Brabant.

Georganiseerde criminaliteit

Steeds vaker komen er in het nieuws berichten over criminele activiteiten zoals hennepsteelt, mensenhandel of criminele motorclubs. Hierbij is sprake van georganiseerde criminaliteit. Voorheen was dit iets wat vooral voorkwam in de grote steden. Dit is allang niet meer het geval. Ook in kleinere gemeenten kan georganiseerde criminaliteit plaatsvinden. Criminelen vestigen zich waar het toezicht minder is. Om die reden is het wel van belang dat de gemeente meegaat met beleidsontwikkeling om een 'waterbedeffect' te voorkomen.

In de regio Zeeland – West-Brabant is het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) actief. Hier zijn alle gemeenten bij aangesloten. Het RIEC ondersteunt de gemeente in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Naast het RIEC wordt samengewerkt met politie, Openbaar Ministerie (OM), de Belastingdienst en de Arbeidsinspectie. Dit door een integrale aanpak, waarbij de politie en het OM het strafrecht inzetten en de gemeente het bestuursrecht. Daarnaast wordt samengewerkt door op voorhand informatie te delen.

Op het gebied van mensenhandel worden er door het RIEC awarenessbijeenkomsten mensenhandel georganiseerd. Ook hier is het doel om de ambtenaren bewust te laten worden van het probleem en ervoor te zorgen dat ze signalen van mensenhandel herkennen. Mensenhandel gaat niet alleen om prostitutie en loverboys, maar ook over arbeidsuitbuiting.

Op het gebied van prostitutie is in Zeeland het Prostitutie Controle Team (PCT) van de politie voor de gemeenten actief of misstanden en illegale prostitutie en mensenhandel aan te pakken. Indien illegale prostitutie wordt geconstateerd, ontvangt de gemeente een bestuurlijke rapportage met het advies bestuursrechtelijke maatregelen te nemen. Ook bestaat er in Zeeland een Provinciaal overleg prostitutie (POP-overleg). Hier worden allerlei zaken rondom prostitutie besproken.

In de Oosterschelderegio is vastgelegd (voetnoot Nota drugsproblematiek Oosterschelderegio) dat alleen in de gemeente Goes een coffeeshop kan vestigen. De andere gemeenten hanteren op dit gebied een nul-beleid. Ook voor growshops is een nul-beleid van kracht. In de strijd tegen de (illegale) hennepkwekerijen is in 2013 een convenant afgesloten in de regio Zeeland – West-Brabant. De gemeente Borsele is een van de partners in dit convenant. In dit convenant is afgesproken dat de politie kwekerijen ontruimt op basis van strafrecht. De gemeente ontvangt vervolgens een bestuurlijke rapportage en neemt aan de hand hiervan bestuursrechtelijke maatregelen, bijvoorbeeld het sluiten van de woning of het stopzetten van de uitkering.

Criminele motorclubs zijn steeds vaker in het nieuws. In Zeeland zijn een aantal van deze motorclubs gevestigd. In de gemeente Borsele is dit niet het geval. De burgemeester ontvangt sinds juli 2014 periodiek een rapportage met de stand van zaken omtrent Outlaw

Motor Gangs (OMG's). Aan de hand van deze rapportage kan gemonitord worden of motorclubs zich begeven binnen de gemeente.

Om een beter zicht te krijgen op de georganiseerde criminaliteit en de relaties tussen de onder- en bovenwereld heeft het Districtscollege besloten om een ondermijningsbeeld uit te laten voeren. In de periode september 2014 – maart 2015 wordt er onderzoek gedaan met behulp van het RIEC. Dit onderzoek wordt in de eerste helft van 2015 opgeleverd en moet meer inzicht geven in de georganiseerde criminaliteit in Zeeland.

Veilige Publieke Taak

In 2012 hebben de Zeeuwse gemeenten het convenant Veilige Publieke taak ondertekend. In totaal hebben 45 partners met een publieke taak in Zeeland dit convenant afgesloten. In dit convenant is afgesproken dat iedere organisatie, zo ook de gemeente Borsele, zich inzet voor een veilige werkomgeving. Dit onderwerp vraagt binnen de organisatie een blijvende aandacht.

Informatieveiligheid

Informatie is één van de belangrijkste bedrijfsmiddelen binnen een organisatie. De primaire en ondersteunende processen van de gemeente zijn in hoge mate afhankelijk van een adequate informatievoorziening en betrouwbare informatiesystemen. Het bestuur en management speelt een cruciale rol bij het uitvoeren van het Informatiebeveiligingsbeleid. Beveiliging is op bestuurlijk niveau de verantwoordelijkheid van het college van B&W. Het management draagt het opgestelde informatiebeveiligingsbeleid uit naar de organisatie en ondersteunt en bewaakt de uitvoering ervan.

In de toekomst zal een groot deel van het taakveld Informatiebeveiliging gezamenlijk met de andere Bevelandse gemeenten worden uitgevoerd. Het is nog niet duidelijk of dit ook binnen de GR Samenwerking De Bevelanden zal worden ingevuld. Informatiebeveiliging is wel een van de eerste onderwerpen waarvan de mogelijkheden voor samenwerking binnen de Bevelanden zullen worden uitgewerkt. De organisatie gemeente Borsele kan op dit vlak niet de volledige verantwoording overdragen aan de GR, denk aan bijvoorbeeld zaken als inbraakalarm en toegangscontrolesysteem, alsmede procedures op het gebied van personele informatiebeveiliging.

Bij de bestrijding van overlast en criminaliteit werkt de gemeente samen met verschillende partners en instanties. Het delen van informatie is hierbij van cruciaal belang. Het delen van informatie is gebonden aan verschillende wet en regelgeving. Daarnaast dient verschillende informatie vertrouwelijk te worden bewaard. Het archiveren en vertrouwelijk opslaan van deze gegevens is bij veel gemeenten nog een aandachtspunt.

Bestuurlijke en ambtelijke integriteit

Er is steeds meer aandacht voor de bestuurlijke en ambtelijke integriteit. Bij georganiseerde criminaliteit gaat het vaak over de verwevenheid van onder- en bovenwereld. Als bestuurder of ambtenaar kan je hier ook mee te maken krijgen. In 2003 is de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) in het leven geroepen. Deze wet biedt het bestuur de mogelijkheid om een vergunning op basis van de Wet Bibob te weigeren als er een vermoeden is dat met het verlenen van de vergunning criminele activiteiten worden gefaciliteerd.

De gemeente Borsele heeft een Bibob-beleid. In dit beleid is opgenomen bij welke vergunningaanvragen een Bibob-toets wordt uitgevoerd. Het RIEC biedt ondersteuning aan de gemeenten bij het uitvoeren van de Bibob-toets.

In de gemeente Borsele zijn er in 2013 aantal drie Bibob-onderzoeken uitgevoerd. In al deze gevallen betrof het aanvragen voor Drank- en horecaverGUNningen. Dit is betrekkelijk laag in verhouding tot andere jaren. In voorgaande jaren werden er gemiddeld ca. 10 Bibob-onderzoeken uitgevoerd. De reden voor het geringere aantal onderzoeken in 2013 is dat er dit jaar minder vergunningsaanvragen zijn ontvangen. Geen van de in 2013 uitgevoerde Bibob-onderzoeken hebben er toe geleid dat de vergunningen niet is verleend.

Integriteit heeft op diverse niveaus brede aandacht. Een integer openbaar bestuur is een belangrijke voorwaarde voor het vertrouwen van de burgers in hun overheid. Het bevorderen van integriteitsbewustzijn is een opgave die blijvende aandacht verdient. Alle bestuurders hebben de eed of belofte afgelegd en iedere kandidaat wethouder heeft een Verklaring omtrent gedrag moeten aanleveren.

De gemeente Borsele kent een gedragscode voor de burgemeester en de leden van de raad en het college van burgemeester en wethouders. Tevens is er een gedragscode voor ambtenaren en overige medewerkers van de gemeente Borsele. Hiernaast hebben de leidinggevenden in 2014 deelgenomen aan een integriteitstraject. Medio 2015 zal er een cursus integriteit voor raadsleden gegeven worden.

4. Prioriteiten

Wos-vermogenscriminaliteit (fietsendiefstal, voertuigcriminaliteit)

In het regionale beleidsplan 2015-2018 van de politie Zeeland-West Brabant is de aanpak van WOS feiten is benoemd tot prioriteit. WOS staat voor Woningbraken, Overvallen en Straatroven. Uit de veiligheidsanalyse is gebleken dat met name de woninginbraken een thema is dat ook de komende jaren inzet vergt vanuit alle betrokken partijen. Overvallen en Straatroven komen niet of nauwelijks voor. Wel blijkt dat, naast de WOS feiten, in deze gemeente ook regelmatig sprake is van fietsendiefstal en voertuigcriminaliteit (diefstal uit/vanaf voertuig).

Activiteiten:

- acties in de preventieve sfeer op gebied van woninginbraken (zoals voorlichtingsavonden, voetjesacties, donkere dagen offensief)
- preventieve activiteiten op het gebied van fietsendiefstal en voertuigcriminaliteit

Woonoverlast

Uit de veiligheidsanalyse is naar voren gekomen dat de sociale cohesie in de gemeente hoger is dan het gemiddelde van Nederland, maar dat ten aanzien van de ontwikkeling van de buurt per saldo meer achteruitgang dan vooruitgang wordt ervaren. Hoewel er sprake is van een lichte daling op het gebied van totaal ervaren woonoverlastsituaties met betrekking tot overlast door sociaal zwakkere gezinnen/personen en verwarde/overspannen personen, bestaat de indruk dat de gevallen waarin sprake is van overlast steeds zwaarder en complexer worden. Er zijn dus iets minder vaak overlastsituaties, maar als ze er zijn is de problematiek ook meteen ernstig. Dit is aanleiding om hierop de komende jaren extra te investeren.

Activiteiten:

- onderzoeken mogelijkheden tot deelname aan buurtbemiddeling
- intensieve afstemming tussen zorg en veiligheid
- nadere afspraken maken over de rol van woningcorporaties bij de aanpak van (ernstige) overlast (bijvoorbeeld via convenant gezamenlijke aanpak woonoverlast)

Jeugd: (subjectieve) overlast

Met de meeste jongeren in gemeente Borsele gaat het goed. Een klein deel veroorzaakt echter overlast, meestal in groepsverband. Daarbij zijn er ook jongeren die zich schuldig maken aan crimineel gedrag. Veel ouders maken zich zorgen over het feit dat hun kind met criminaliteit te maken kan krijgen, maar zijn zich tegelijkertijd niet altijd bewust van wat hun kind op straat doet. Ook kan het criminele gedrag besmettingsgevaar opleveren voor jongere broertjes of zusjes. Binnen het veiligheidsbeleid wordt om die reden nadrukkelijk aandacht besteed aan overlastgevende en criminele jeugdgroepen. Uit de Veiligheidsmonitor blijkt dat veel inwoners rondhangende jongeren als overlastgevend ervaren. Objectief gezien hoeft hiervan echter niet altijd sprake te zijn. In ons integrale veiligheidsbeleid richten we ons dan ook nadrukkelijk op het tegengaan van objectief aan te tonen overmatige overlast.

Activiteiten:

- De focus ligt op hinderlijke, overlastgevende en criminele jongeren conform de Beke methodiek. Extra aandacht is er voor jongeren die een verhoogd risico hebben in de toekomst ongewenst gedrag te gaan vertonen.
- Intensieve en structurele samenwerking tussen politie, jongerenwerk, gemeente en het veiligheidshuis.

Geweld

Hoewel geweld weinig voor komt in de gemeente Borsele, is dit wel een veiligheidsprobleem dat de nodige aandacht verdient. Buiten schade en fysiek letsel heeft geweld een hoge impact. Niet alleen voor het slachtoffer zelf maar ook voor diens omgeving.

Activiteiten:

- Voorzetten inspanningen op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling en Veilige Publieke Taak.

Aanpak georganiseerde criminaliteit (gereserveerd, in afwachting van ondermijningsbeeld)

Activiteiten:

- Nader te bepalen.

5. Financiën

Integraal Veiligheidsbeleid is facetbeleid. Daarom zal de bekostiging van activiteiten zoveel mogelijk worden begroot en gefinancierd vanuit de budgetten van de inhoudelijk verantwoordelijke afdelingen. Mocht de focus nadrukkelijk op 'veiligheid' liggen dan wordt de dekking gefinancierd vanuit het IVB budget. Uit dit budget wordt onder andere de Integrale Veiligheidsmonitor, voorlichting door bureau HALT, praktisch en theoretisch verkeersexamen, facilitering van de vreugdevuren en inzet particuliere beveiliging (SBBB) gefinancierd. Ook de kosten voor het Veiligheidshuis Zeeland moeten hieruit gefinancierd worden. Dit is exclusief eventuele kosten van inzet van de BOA. Daarnaast kunnen er afzonderlijke prestatie-afspraken gemaakt worden met andere strategische partners.