

Raadsvergadering 3 juni 2010

Voorstel B 12

Heinkenszand, 18 mei 2010

Onderwerp:

voorstel tot het vaststellen van het concept-Geluidplan buitengebied Borsele

(portefeuille wethouder Miermans)

Geachte raad,

inleiding

Na bijna drie jaar voorbereiding kunnen wij u het concept-Geluidplan buitengebied Borsele ter vaststelling voor leggen. Met name de referentiemetingen van vorig jaar als één van de pijlers van het Geluidplan en de recente inventarisatie van potentiële knelpunten met bijbehorende oplossingen hebben de nodige aandacht gevergd. Dit advies gaat hieronder beknopt in op inhoud, proces, draagvlak en beantwoording van de ingediende zienswijzen.

aanleiding

Het vorige Milieubeleidsplan 2004 – 2007 “Voor een gezond en veilig Borsele” heeft de ambitie om toe te gaan naar een situatie waarin de geluidsbelasting in landelijk gebied beter beheersbaar wordt. Het primaire doel is handhaving van het huidige geluidsniveau (hanteren stand still-beginsel). Het Geluidplan gaat over bedrijven en wegen in het buitengebied van Borsele. Het Sloegebied en de bebouwde kom van de kernen vallen buiten dit geluidplan. De bijlage geeft een samenvatting van de kern van de inhoud van het Geluidplan, inclusief de gebiedsindeling en bijbehorende geluidsnormen.

proces

Bij besluit van 6 maart 2007 hebben wij opdracht gegeven tot het projectmatig opstellen van lokaal geluidbeleid buitengebied (geluidplan + geluidverordening). U bent over de inhoud en voortgang geïnformeerd op 20 september 2007 en 10 april 2008. Bij besluit van 13 januari 2009 hebben wij het concept-Geluidplan buitengebied Borsele vastgesteld ten behoeve van behandeling in de kaderstellende raad van 19 februari 2009. Vervolgens heeft het concept-Geluidplan ter inzage gelegen gedurende de periode 9 april t/m 25 mei 2009. In die periode zijn in totaal tien zienswijzen ingediend, waarop hieronder nader wordt ingegaan.

inventarisatie knelpunten en omgaan met bestaande situaties

Zoals hierboven aangegeven is het doel van het Geluidplan een evenwichtige balans te vinden tussen ruimtelijke ontwikkelingen, inclusief de (agrarische) bedrijven, en het in stand houden en bescherming van het Nationaal Landschap (recreatie en natuur). Daartoe is op basis van het bestemmingsplan Borsels Buiten en de verrichte referentiemetingen een gebiedsindeling gemaakt met bijbehorende geluidsregimes (zie bijlage Beknopte samenvatting inhoud Geluidplan). Nadere beschouwing daarvan leert dat met name in Gebied I voor de bedrijven ter plaatse er extra geluidruimte gecreëerd wordt met 5 dB(A) boven de wettelijke grenswaarde voor geluid van 45 dB(A) uit het Besluit landbouw.. Anderzijds is met name in Gebied II, geluidszone groen, op grond van de landschappelijke waarden gekozen voor 5 dB(A) onder de wettelijke norm, met de mogelijkheid van ontheffing tot de wettelijke grenswaarde. De referentiemetingen geven nl. aan dat het achtergrondniveau ter plaatse, inclusief de geluidproductie van de daarin gelegen bedrijven, zo laag is. Dit maakt het gebied natuurlijk erg waardevol voor extensieve recreatie, ook een belangrijk kenmerk van Borsele als de gemeente van contrasten!

Om de eventuele gevolgen van het voorgenomen geluidbeleid goed in beeld te brengen, is het afgelopen half jaar op basis van specifieke metingen een inventarisatie gemaakt van mogelijke knelpunten bij de bedrijven in het buitengebied (zie de vertrouwelijk bijlage). Hieruit blijkt dat, voor zover nu bekend, er ca. 45 knelpunten bestaan op een totaal van ca. 450 bedrijven in het Borselse buitengebied (= 10 %).

Overigens wordt opgemerkt dat deze knelpunten ook bestaan onder de huidige, landelijke, milieuwetgeving, dus tevens zonder dit Geluidplan aanwezig zijn.

Naar aanleiding van deze inventarisatie zal per geval, in overleg met de betrokken ondernemer, maatwerk worden verricht dat zal worden vastgelegd in maatwerkvoorschriften verbonden aan de milieumelding. Het zal naar verwachting enkele jaren duren voordat, o.g.v. prioritering, alle knelpunten zullen zijn opgelost. Daarbij kan gedacht worden aan het geven van een bepaalde termijn of, reeds wettelijk verplicht, toepassing van de best beschikbare technieken (BBT). Het maatwerk is vooral bedoeld voor het praktisch oplossen van bepaalde bedrijfssituaties.

Hiervoor zal een geluidverordening, in overleg met de bestaande klankbordgroep, worden opgesteld om een en ander juridisch vast te leggen.

Het streven is dat, uiteindelijk, wel voldaan gaat worden aan het Geluidplan. Nieuwe situaties (uitbreiding, nieuwvestiging) zullen altijd moeten voldoen aan het geluidbeleid.

hardheidsclausule

Daarnaast zal in de nog op te stellen geluidverordening (zie ook hieronder) een bepaling worden opgenomen om rekening te houden met nieuwe ontwikkelingen en onvoorziene situaties.

financiën

Bij het besluit tot opdrachtverlening is dekking via de post Wet geluidhinder verkregen voor een bedrag van € 33.000,- inclusief BTW. Noodzakelijk meerwerk, inclusief nieuwsbrieven, is opgevangen binnen de begrotingspost Wet geluidhinder.

zienswijzen

Zoals gezegd zijn er tien zienswijzen ingediend tegen het ter inzage gelegen concept-Geluidplan. In bijgaande Nota van reactie is de gemeentelijke beantwoording opgenomen. Enkele zienswijzen moesten niet-ontvankelijk worden verklaard wegens indiening buiten de termijn. Voor de meeste reacties wordt voorgesteld deze gemotiveerd af te wijzen. De resterende zienswijzen zijn (deels) gegrond verklaard en, waar van toepassing, dienovereenkomstig opgenomen in het concept-Geluidplan. Korthedshalve wordt verder verwezen naar bijgaande Nota van reactie.

procedure en voortgang

Tegen uw besluit tot vaststelling van het Geluidplan is volgens de Gemeentewet geen bezwaar of beroep mogelijk. Het gemeentelijk geluidbeleid voor het buitengebied bestaat juridisch uit drie onderdelen. Het Geluidplan, met de visie, doelstellingen en ambities, is de eerste stap. Daarna moet een geluidverordening worden vastgesteld om een en ander formeel vast te leggen en een apart besluit over de gebiedsindeling worden genomen. Deze beide stappen, die vrijwel zonder adviesbureau kunnen worden gezet, dienen door u te worden vastgesteld waartegen ook geen bezwaar en beroep mogelijk is. Dit zal naar verwachting eind 2010 gebeuren.

communicatie

Nadat u het Geluidplan heeft vastgesteld zal het worden gepubliceerd in de Borselse Bode en op de gemeentelijke website geplaatst.

Naast de twee verschenen nieuwsbrieven over het project (september 2007 en maart 2008) zal de derde nieuwsbrief in medio dit jaar uitkomen.

Advies

Wij stellen u voor het Geluidplan buitengebied Borsele vast te stellen en in te stemmen met het vervolgproces tot volledige implementatie en uitvoering van het Geluidbeleid buitengebied Borsele;

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Borsele,

E.J. Gelok, burgemeester.

P. Katsman, secretaris.