



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente Borsele

Versie 8 oktober 2025

4

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvanglocatie in de gemeente Borsele

Partijen:

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door een lid van het bestuur/plv. voorzitter van het COA, de heer drs. J. Kapteijns, hierna te noemen: 'het COA'

en

- b. De gemeente Borsele, gevestigd aan Stenevate 10 in Heinkenszand, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, de heer G.M. Dijksterhuis, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'

Overwegende:

- dat het COA tot kerntaak heeft de opvang en begeleiding van asielzoekers;
- dat het gemeentebestuur bereid is mee te werken aan de opvang van asielzoekers in een opvanglocatie binnen de gemeente;
- dat het COA en het gemeentebestuur een optimaal functioneren van de opvanglocatie in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat de bestuursovereenkomst onverlet laat dat het COA voor het gebruik van de opvanglocatie over de benodigde vergunningen moet beschikken;
- dat het gemeentebestuur zich binnen haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheden inspannt voor een zorgvuldige en voortvarende vergunningverlening;
- dat het Faciliteitenbesluit Opvangcentra, d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen;
- dat de directe verantwoordelijkheid voor het nemen van de noodzakelijke maatregelen op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en Veiligheid, behalve bij de gemeente en het COA, bij meerdere partijen ligt;
- dat het uitgangspunt is dat de randvoorwaarden voor de te nemen maatregelen in verband met de opvang van asielzoekers op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare Orde en Veiligheid voldoende in bestaande wet- en regelgeving zijn vastgelegd.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 - Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a) Asielzoeker: de persoon die in de opvanglocatie van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de Wet Centraal Orgaan opvang

asielzoekers. Het betreft hier zowel asielzoekers, als vergunninghouders (voormalige asielzoekers die inmiddels een verblijfsvergunning hebben), die nog geen reguliere huisvesting in een gemeente hebben, danwel vreemdelingen die in artikel 3, derde lid van de Regeling verstrekkingen en andere categorieën vreemdelingen (Rva) met een asielzoeker gelijk zijn gesteld;

- b) Capaciteitsplaatsen: plaatsen in een opvanglocatie beschikbaar voor de opvang van Asielzoekers, zoals bedoeld in artikel 1.b van het Faciliteitenbesluit;
- c) Opvanglocatie: een opvangvoorziening waarin door of onder verantwoordelijkheid van het COA opvang wordt geboden aan Asielzoekers. Hieronder vallen een opvangcentrum of een noodopvang.
- d) Datum van ingebruikname: de datum waarop de eerste Asielzoeker gebruik maakt van de opvanglocatie;
- e) Faciliteitenbesluit: het Faciliteitenbesluit Opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636).

Artikel 2 - Opvanglocatie

1. Het gemeentebestuur stemt in met het gebruik van het perceel aan de Heinkenszandseweg 57 in Heinkenszand door het COA, zoals aangegeven in **bijlage A**, hierna te noemen "Perceel".
2. Het COA gebruikt het Perceel onder eigen verantwoordelijkheid voor de realisatie en exploitatie van een Opvanglocatie ten behoeve van de opvang van Asielzoekers.

Artikel 3 – Aantal Asielzoekers en Capaciteitsplaatsen

1. In de Opvanglocatie worden maximaal 100 Asielzoekers opgevangen.
2. In de Opvanglocatie worden maximaal 120 Capaciteitsplaatsen gerealiseerd.
3. Het COA spant zich in voor een evenwichtige samenstelling van de Asielzoekers voor wat betreft herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie. Instroom is daarbij bepalend.
4. Op verzoek van het gemeentebestuur verstrekt het COA het gemeentebestuur informatie over het aantal en over de in het vorige lid bedoelde samenstelling van de Asielzoekers dat in de gevraagde periode in de Opvanglocatie verblijft.

Artikel 4 - Duur van de overeenkomst

1. De bestuursovereenkomst wordt aangegaan voor de duur van 13 maanden en vangt aan op de Datum van ingebruikname. Uiterlijk 1 maart 2027 moeten alle Asielzoekers de Opvanglocatie hebben verlaten. Uiterlijk 1 april 2027 moet de Opvanglocatie verwijderd zijn en moet het COA het Perceel in de oorspronkelijke staat hebben teruggebracht.
2. De Datum van ingebruikname wordt vastgelegd in de "Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie" (**bijlage B**) en zal aan deze overeenkomst worden toegevoegd.
3. De overeenkomst eindigt van rechtswege na het verstrijken van de in lid 1 genoemde datum van 1 april 2027.
4. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van deze overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt

een opzegtermijn van tenminste 6 maanden. Hierbij mag de uiterste datum genoemd in lid 1 (1 april 2027) niet overschreden worden.

Artikel 5 - Uitkeringen Faciliteitenbesluit en kostenbegroting

1. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 5 van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de Datum van ingebruikname.
2. Partijen hebben overeenstemming bereikt over de kostenbegroting zoals aangegeven in **bijlage C**. Uitgangspunt hierbij is dat de kosten die verband houden met de realisatie en exploitatie van de Opvanglocatie voor rekening van het COA zijn. Het proces verloopt voor de gemeente budgettair neutraal.

Artikel 6 - Aanvullende werkafspraken en uitgangspunten

In aanvulling op deze overeenkomst maken partijen de volgende afspraken:

1. Het COA is verantwoordelijk voor het initiëren, realiseren en exploiteren van de Opvanglocatie, inclusief gezondheidszorg voor volwassenen via GZA.
2. Het COA zorgt voor 24/7 beveiliging en begeleiding.
3. Het gemeentebestuur is verantwoordelijk voor scholing en jeugdzorg:
 - a. Voortgezet onderwijs: aansluiting bij Goes voor nieuwkomersonderwijs. Jonge kinderen kunnen naar de lokale basisschool, waarbij een goede verdeling wordt gemaakt.
 - b. Jeugdzorg: wordt opgenomen in de reguliere taken en middelen die we hiervoor krijgen, tenzij er aantoonbare meerkosten zijn, zoals hieronder aangegeven bij artikel 7.
4. Een evenwichtige samenstelling van Asielzoekers op de locatie:
 - a. Harde afspraken over doelgroep uitsluiting zijn niet mogelijk, maar er worden wel afspraken gemaakt over een gemêleerde samenstelling, conform de instroom bij het COA.
 - b. Extra afspraak: geplaatste Asielzoekers moeten passen binnen een kleinschalige opvanglocatie. Ze moeten zelfredzaam zijn. Indien Asielzoekers geplaatst worden die hier niet binnen passen (bijvoorbeeld bij herhaaldelijk geweldsincidenten), worden zij verplaatst naar locaties met de juiste begeleiding.
5. De coördinatie van vrijwilligersinitiatieven ligt bij het gemeentebestuur.
6. Het gemeentebestuur stelt een veiligheidsplan op samen met de politie. Hierbij is extra aandacht voor kleinschalige opvang.
7. Partijen hebben tweewekelijks overleg over incidenten, vervolg en aanpak hiervan.
8. Het gemeentebestuur is wettelijk verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid in de gemeente:
 - a. Het gemeentebestuur kan bij buitensporige en/of ernstige incidenten met een structureel karakter op het gebied van openbare orde en veiligheid het COA hier schriftelijk op aanspreken en verzoeken binnen een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn en in samenspraak met betrokken partners, zoals de politie voor een passend plan te zorgen waarin de ongeregelde heden worden aangepakt of voorkomen.
 - b. Voor de uitvoering van het plan van het COA en de betrokken partners komen het COA en het gemeentebestuur een in onderling overleg te bepalen redelijke termijn overeen.

- c. In de situatie dat, ondanks de uit het plan getroffen maatregelen en de verstreken uitvoeringstermijn, het COA niet bij machte is de ongeregelde toestanden met een structureel karakter te voorkomen en/of te beperken kan het gemeentebestuur deze overeenkomst met een schriftelijke opzegging tussentijds beëindigen. Alvorens tot opzegging over te gaan zal het gemeentebestuur zich rekenschap geven van de publieke belangen die het COA met de uitoefening van haar wettelijke opvangtaak heeft te dienen.
- d. In geval van tussentijdse opzegging zullen er vanaf het moment van de formele opzegging door het gemeentebestuur geen nieuwe asielzoekers meer instromen en zal de opvanglocatie na uiterlijk 6 maanden zijn gesloten.
- e. In de situatie dat zich ongeregelde toestanden voordoen op het terrein van de openbare orde en veiligheid op of rondom de opvanglocatie die direct verband houdt met de opvanglocatie dan treedt het gemeentebestuur in overleg met de locatiemanager van het COA en andersom. Als gezamenlijk geen oplossing wordt bereikt, maakt het gemeentebestuur als zij dit nodig acht gebruik van haar bevoegdheden op het terrein van openbare orde en veiligheid.

Artikel 7 - Meerkosten

Indien het gemeentebestuur meerkosten heeft op verschillende beleidsterreinen (zoals jeugdzorg, scholing, openbare orde en veiligheid, ambtelijke inzet, faciliteren van de opvanglocatie, coördinatie van vrijwilligersinitiatieven) die niet gedekt zijn via de begroting (Bijlage C) en die in redelijkheid niet voor rekening van het gemeentebestuur horen te komen dan kan het COA, onder goedkeuring van Onze Minister, op verzoek van het gemeentebestuur, voor dat onderdeel een hogere uitkering verstrekken.

Artikel 8 - Overige bepalingen

1. Bijlagen B (Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie) en D (Toelichting Bestuursovereenkomst) behoren bij en geven een nadere toelichting en/of uitwerking van deze bestuursovereenkomst.
2. Indien de bestaande wet- en regelgeving op de beleidsterreinen Onderwijs, Gezondheidszorg en Openbare orde en veiligheid niet afdoende blijkt te zijn en hierdoor een knelpunt op dat onderdeel ontstaat, dan zullen het COA en het gemeentebestuur zich gezamenlijk inspannen dit knelpunt aan te kaarten bij het verantwoordelijke Ministerie.
3. In geval van een wijziging van wet- of regelgeving die gevolgen heeft voor deze overeenkomst, treden partijen met elkaar in overleg over hoe deze gevolgen het beste kunnen worden opgevangen.
4. Wijzigingen van deze overeenkomst zullen, na overeenstemming hierover tussen partijen, schriftelijk worden vastgelegd en als addendum aan deze overeenkomst worden gehecht.
5. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet of in geval van geschillen, de uitleg en/of de uitvoering ervan, zullen partijen een maximale inspanning verrichten om deze geschillen in onderling overleg op te lossen.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Heinkenszand

Datum: 8 oktober 2025
Gemeente Borsele

G.M. Dijksterhuis
burgemeester

Den Haag

datum: 8 oktober 2025
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

drs. J. Kapteijns
lid van bestuur COA/plv.voorzitter

BIJLAGEN:

- Bijlage A: plattegrond locatie
- Bijlage B: Voorbeeld: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie;
- Bijlage C: Kostenbegroting
- Bijlage D: Toelichting Bestuursovereenkomst.

9